

Boletín Internacional

Edición N° 10

Noviembre de 2003

Comercio con justicia para las Américas, capítulo agricultura

A CONTINUACIÓN LES PRESENTAMOS ALGUNOS APARTES RELACIONADOS CON EL TEMA DE AGRICULTURA DEL DOCUMENTO DE OXFAM INTERNACIONAL «COMERCIO CON JUSTICIA PARA LAS AMÉRICAS: AGRICULTURA, INVERSIONES Y PROPIEDAD INTELECTUAL, TRES RAZONES PARA DECIR NO AL ALCA». ESTE DOCUMENTO DE TRABAJO HACE PARTE DE LA CAMPAÑA *COMERCIO CON JUSTICIA* LANZADA POR OXFAM Y TIENE POR OBJETIVO CAMBIAR EL MARCO NEGATIVO DE LAS REGLAS INTERNACIONALES DE COMERCIO PARA HACER QUE EL ÉSTE Y LAS INVERSIONES PUEDAN CONTRIBUIR AL DESARROLLO SOSTENIBLE, LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA SATISFACCIÓN DE LOS DERECHOS BÁSICOS.

I. Agricultura y pobreza

La agricultura es una fuente crucial para los medios de subsistencia en América Latina y el Caribe, un catalizador potencial clave para las estrategias de reducción de la pobreza y el desarrollo en la región. La agricultura es también una de las industrias más grandes del mundo, aunque su alcance internacional es más limitado de lo que inicialmente puede aparentar, dado que apenas el 10% de la producción agraria se comercia internacionalmente. Sin

embargo, la región encara una crisis crónica de seguridad alimentaria y de crecimiento de la pobreza en las áreas rurales.

Los países en desarrollo manifiestan necesidades especiales con respecto a sus sectores agrícolas: asegurar el acceso a alimentos para todos las/los ciudadanos; promover medios de vida sostenibles para sus grandes poblaciones rurales, y garantizar el ingreso de divisas para el pago de las importaciones esenciales. En la última

Contenido	
	Pág.
Comercio con justicia para las Américas, capítulo agricultura	1, 3, 7
Reglas de comercio justas para la agricultura	4
¿Qué es la soberanía alimentaria?	5, 8
Campaña por el derecho a la Tierra, el Territorio, la Seguridad y la Soberanía Alimentaria	6
Sus comentarios envíelos al correo electrónico planeta-global@planetapaz.org	

edición de la Cumbre Mundial sobre Alimentación, los gobiernos del mundo reconocen estas necesidades especiales reafirmando «la importancia fundamental de la producción y distribución nacional de alimentos, la

Pasa a la página 3





Planeta Global

Boletín Internacional

Edición N° 10 - Noviembre de 2003

Director

Daniel García-Peña

Subdirector de Gestión

Carlos Salgado A.

Subdirector Académico

Gregorio Mesa C.

Área Internacional

Astrid Flórez
Jimena Ñáñez

Área de Formación

Marco Raúl Mejía J.
Luis Fernando Escobar C.
Jorge Ramírez V.
Ángel Tolosa P.
Marcela Hernández A.
Fernando Quintero R.
Leopoldo Múnera

Área de Comunicaciones

Olga Gutiérrez T.
David Morales A.
Astrid Elena Villegas
María Jacinta Lizarazo

Área de Gestión

Leslie Posada
Ingrid Navarrete O.
María Eugenia Romero

Edición

Astrid Flórez
Jimena Ñáñez

Diagramación

David Morales Alba

Impresión

Editorial Códice Ltda.

Calle 20 N° 7-17 Of. 402
Tels.: 3342921 - 3342841
Web Site: www.planetapaz.org
e-mail: planetap@planetapaz.org

Editorial

Según Oxfam Internacional la producción de la tierra es fuente de subsistencia para millones de personas en América Latina y el Caribe, cerca de 123 millones viven en las áreas rurales y dependen directa e indirectamente de la agricultura. De éstos, 77 millones viven en la pobreza y 47 millones en extrema pobreza.

Los acuerdos de libre comercio como se han formulado e implementado – el ALCA y los acuerdos bilaterales con Estados Unidos-, son un factor que contribuye significativamente a la pauperización no sólo de los habitantes del campo sino de las comunidades latinoamericanas en su conjunto. Algunas de las implicaciones del modelo neoliberal en el campo son: la privatización de los recursos hídricos; el control de los transgénicos que, según investigaciones, tiene serias implicaciones ambientales y para la economía campesina; la falta de competitividad de los medianos y pequeños trabajadores del campo frente a las grandes empresas agrícolas en los mercados globales; el dumping agrícola; la caída de los precios debido al desmantelamiento de las estructuras crediticias y de comercialización; la dependencia de los alimentos importados en los países menos desarrollados por factores como la concentración de la propiedad de la tierra y la falta de recursos tecnológicos, entre otras consecuencias.

Estas circunstancias han generado que los gobiernos no puedan asegurar las condiciones mínimas de subsistencia de sus poblaciones como la soberanía y seguridad alimentarias o el derecho elemental al agua. Por tal razón, los sectores sociales populares, organizaciones campesinas, ambientales y no gubernamentales se han organizado en torno a campañas que denuncian las consecuencias nefastas que producen los tratados de libre comercio en el sector agrícola, reivindican el derecho a la tierra, a la soberanía alimentaria, al agua, a las semillas, etc. Y formulan propuestas alternativas y acciones de resistencia a los modelos que impone la lógica del mercado.

En esta edición, les presentamos artículos relacionados con las implicaciones de los tratados de libre comercio en el sector agrícola, algunas reglas para el comercio justo en América Latina, sobre la soberanía alimentaria, propuestas desde redes de organizaciones campesinas para contrarrestar los efectos de las políticas neoliberales, y los objetivos, líneas de acción y temas de la campaña que se adelanta en Colombia en torno al Derecho a la Tierra, el Territorio, y la Soberanía Alimentaria.

¡Porque Otra América Latina es posible ¡

agricultura sostenible y el desarrollo rural, en el logro de la seguridad alimentaria».

Sin embargo, la actual política y práctica de comercio agrícola y la acelerada liberalización propuesta bajo las reglas del ALCA, ignoran esta dimensión importante de la agricultura, actúan en favor de la producción a gran escala para la exportación, e incrementan en los países de América Latina y el Caribe la dependencia de alimentos importados. La supervivencia de pequeños productores, para quienes no existen alternativas a la agricultura, está siendo amenazada por el auge del poder de las corporaciones agro comerciales y su control sobre los mercados.

La agricultura es un sector muy importante para la reducción de la pobreza, la seguridad alimentaria y la sostenibilidad ambiental, como para ser dejado solamente a las fuerzas del mercado global.

Los dobles estándares de la liberalización comercial

Las políticas de liberalización agrícola representan un evidente ejemplo de los dobles estándares en el comercio internacional. Mientras que los Estados Unidos (EE.UU.), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM) promueven la liberalización indiscriminada de los mercados agrícolas en los países en desarrollo, en los países ricos se mantienen políticas de subsidio y protección.

Los EE.UU. van más allá que cualquier otro país en el continente en su apoyo a la agricultura doméstica y, a pesar de la retórica respecto a reducir las medidas de distorsión comercial, incrementaron sus subsidios internos a través de la Ley Agrícola del 2002. Es preciso anotar que dichos subsidios opulentos no llegan a los pequeños productores norteamericanos, sino que se concentran en beneficio de las grandes empresas agrícolas.



Fotografía: archivo Planeta Paz

Los dobles estándares han llevado a resultados predecibles: un incremento en el *dumping* agrícola con la caída de precios y deterioro de los medios de vida de las y los pequeños agricultores a lo largo del continente, un creciente control corporativo de la agricultura y concentración de la riqueza, y un aumento en la pobreza y la desnutrición en las áreas rurales.

El dumping agrícola

Una de las causas más importantes de pérdida de medios de subsistencia rural en América Latina y el Caribe es el *dumping* por parte de las transnacionales de los EE.UU., entendido como la exportación de productos por debajo del costo de producción, que compiten injustamente con los productores locales y fuerzan a la baja de manera artificial los precios mundiales. Cuando los países pobres adoptan las políticas de mercados abiertos, como lo han hecho en mayor o menor medida todos los de América Latina y el Caribe, excepto Cuba, el precio mundial se convierte en el precio local y los agricultores locales son privados del acceso a sus propios mercados nacionales con efectos devastadores sobre sus ingresos.

Sin embargo, países como EE.UU tienen una estricta y sofisticada legislación anti-dumping para proteger a su propio mercado y no tienen problema en imponer las obligaciones anti-dumping y medidas de compensación contra otros países.

Incremento del control corporativo

La progresiva reducción de la intervención estatal en el sector agrícola de América Latina y el Caribe ha ido de la mano con la creciente concentración e integración vertical del sector privado. Vale la pena recalcar que, a pesar de que las negociaciones en materia de

Pasa a la página 7

Reglas de comercio justas para la agricultura

LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA Y LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE REQUIEREN CAMBIOS EN LAS REGLAS DE COMERCIO, PARTIENDO DEL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A MEDIOS DE VIDA SOSTENIBLES PARA TODAS Y TODOS.

Tomado de Oxfam Internacional
www.oxfam.org.uk

Tratamiento especial y diferenciado en la agricultura

Un acuerdo de integración hemisférica que favorezca el desarrollo debería permitir a los países en desarrollo:

- Flexibilidad para apoyar un aumento en la producción de alimentos, y orientarse hacia el desarrollo rural, particularmente de cultivos básicos.
- Exoneración de los requisitos de reducción de aranceles de los cultivos básicos producidos por pequeños agricultores y renegociación de aranceles para estos productos.
- Creación de un fondo especial para apoyar la producción y comercialización de los pequeños productores, con énfasis en la eliminación de toda barrera que excluya a las mujeres de sus beneficios.
- Exoneración de compromisos de reducción para todas las medidas de apoyo interno que persigan metas de seguridad alimentaria.

Prohibición del dumping de alimentos baratos

Las negociaciones comerciales en el continente deben evitar que las transnacionales de los EE.UU. continúen vendiendo sus excedentes agrícolas a precios por debajo del costo de producción local. Es por ello que se requieren medidas tales como:

- Acabar con cualquier subsidio que permita exportar por debajo del costo real de producción y regular estrictamente los créditos a las exportaciones y la ayuda alimentaria.
- Permitir a los países importadores elevar los aranceles como defensa contra el dumping de alimentos, y colocar salvaguardas para proteger sus mercados de importaciones baratas.
- Reformar las políticas de apoyo interno de los EE.UU., a fin de eliminar sus efectos en la competencia injusta o en dumping de exportación, y concentración de riqueza y prácticas monopólicas de la gran agroindustria.

Acceso a mercados para los países en desarrollo

Los países en desarrollo han abierto sus mercados unilateralmente, mientras que los países ricos mantienen la protección donde desean, delimitando áreas protegidas para su agricultura. Así, las naciones más pobres del continente han perdido gran parte de su poder de negociación, por lo que se requiere de EE.UU y Canadá:

- Desistir de sus demandas de mayor acceso a los mercados de los países de América Latina y el Caribe,

renunciando incluso a la obligación de acceso mínimo ahora codificado en la OMC.

- Reducir unilateralmente los aranceles sobre los productos que provienen de la región, particularmente aquellos producidos por los agricultores más pobres.
- Eliminar los aranceles escalonados, que desalientan el desarrollo de actividades de valor agregado en la región.

Equidad de poder en el mercado

Las normas liberalizadas para el comercio agrícola colocan a los agricultores de pequeña escala en competencia directa e injusta con las transnacionales agro-comerciales más grandes del mundo. Se requieren urgentemente normas que alienten el apoyo estatal para aumentar el poder de mercado de los pequeños agricultores:

- Permitir a todos los países la flexibilidad para apoyar a los pequeños agricultores a través de empresas estatales de comercialización controladas por los agricultores, juntas de comercialización y mecanismos similares.
- Instituir normas disciplinarias sobre el comportamiento monopolizador del comercio agrícola transnacional. □

¿Qué es la soberanía alimentaria?

La soberanía alimentaria incluye:

- ▶ Priorizar la producción agrícola local para alimentar a la población, el acceso de los campesinos (as) y de los sin tierra a la tierra, al agua, a las semillas y al crédito. De ahí la necesidad de reformas agrarias, de la lucha contra los OGM (organismos genéticamente modificados), el libre acceso a las semillas, y el mantenimiento del agua en su calidad de bien público y se repartida de forma sostenible.
- ▶ El derecho de los campesinos (as) a producir alimentos y el derecho de los consumidores a poder decidir lo que quieren consumir, cómo y quien lo produce.
- ▶ El derecho de los países a protegerse de las importaciones agrícolas y alimentarias a precios muy bajos.
- ▶ Precios agrícolas ligados a los costes de producción. Los países o las uniones de Estados deben tener el derecho a gravar con impuestos las importaciones demasiado baratas, y así, comprometerse a la producción campesina sostenible.
- ▶ La participación de los pueblos en la definición de la política agraria.
- ▶ El reconocimiento de los derechos de las campesinas que desempeñan un papel esencial en la producción agrícola y en la alimentación.

LA SOBERANÍA ALIMENTARIA ES EL DERECHO DE LOS PUEBLOS, PAÍSES O UNIONES DE ESTADOS A DEFINIR SU POLÍTICA AGRARIA Y ALIMENTARIA, SIN DUMPING FRENTE A TERCEROS PAÍSES. EL CONCEPTO DE SOBERANÍA ALIMENTARIA FUE DESARROLLADO POR VÍA CAMPESINA Y LLEVADO AL DEBATE PÚBLICO CON OCASIÓN DE LA CUMBRE MUNDIAL DE LA ALIMENTACIÓN EN 1996.

¿Qué hacer frente a las políticas neoliberales?

Las políticas neoliberales destruyen la soberanía alimentaria porque priorizan el comercio internacional y no la alimentación de los pueblos. No contribuyen en absoluto a la erradicación del hambre en el mundo, al contrario, incrementan la dependencia de los pueblos de las importaciones agrícolas, y refuerzan la industrialización de la agricultura, colocando en peligro el patrimonio genético, cultural y ambiental del planeta. Además, empujan a centenas de millones de campesinos(as) a abandonar sus prácticas agrícolas tradicionales, al éxodo rural o a la emigración.

Comercio internacional justo

La soberanía alimentaria no está en contra de los intercambios sino de la prioridad que se ha dado a las exportaciones. Hace falta, bajo la orientación de las Naciones Unidas, dotar estos intercambios de un nuevo marco que:

Priorice la producción local, regional frente a la exportación.

Autorice a los países y uniones de Estados a protegerse contra las importaciones a precios demasiado bajos.

Permita ayudas públicas a los campesinos, siempre que no sirvan directa o indirectamente a exportar a precios bajos.

Garantice la estabilidad de los precios agrícolas a escala internacional mediante unos acuerdos internacionales de control de la producción.

Acceso a mercados internacionales

El acceso a los mercados internacionales no es una solución para los campesinos: El problema fundamental de los campesinos (as) es la falta de acceso a sus propios mercados locales, caracterizados por precios demasiado bajos para sus productos y el dumping a través de importación. El acceso a los mercados internacionales afecta sólo el 10% de la producción mundial, que está controlada por empresas transnacionales y por grandes empresas agro-industriales.

Pasa a la página 8 

Colombia:

Campaña por el Derecho a la Tierra, el Territorio, la Seguridad y la Soberanía Alimentaria

LA CAMPAÑA POR EL DERECHO A LA TIERRA SE PLANTEA COMO UNA ALTERNATIVA DE MOVILIZACIÓN SOCIAL DEL MOVIMIENTO AGRARIO Y EN GENERAL DEL MOVIMIENTO POPULAR COLOMBIANO PARA DEFINIR LOS REFERENTES CONCEPTUALES SOBRE EL DERECHO A LA TIERRA Y LOS LINEAMIENTOS BÁSICOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA AGRARIA DEMOCRÁTICA QUE SE PRESENTE COMO UNA ALTERNATIVA AL MODELO Y A LA GLOBALIZACIÓN NEOLIBERAL.

Objetivos

- Enfrentar las amenazas contra la economía campesina: el ALCA, el acuerdo bilateral entre Colombia y EE.UU, el modelo neoliberal, el conflicto armado, la violencia, el desplazamiento forzado, y la exclusión social.
- Construir una política pública agraria democrática.
- Volver norma y materializar el derecho a la tierra, los territorios, la soberanía y la seguridad alimentaria.
- Para algunas organizaciones y sectores, avanzar en el desarrollo del Mandato del Congreso Nacional Agrario.
- Posicionar y enriquecer los temas del movimiento agrario, dentro de los cuales difundir masivamente el Mandato Agrario y los documentos similares de política de todos los sectores.

Líneas de acción

Movilizaciones; instancias y formas organizacionales campesinas y agrarias; debates, congresos, reuniones, mandatos y declaraciones; alianzas y confluencias en torno a:

- Reconocimiento formal de estos derechos como bases para superar las amenazas a la economía campesina.
- La identidad campesina como una de las bases de una globalización alternativa por fuera del Estado, propuesta para el continente americano y como una potencialidad para asumir los relevos generacionales que viven los grupos sociales, y la necesaria reeducación política, social y cultural de nuestros líderes y dirigentes.

Temas

- El Estado debe garantizar la soberanía y la seguridad alimentarias como ejes de la autonomía y el desarrollo propio de las comunidades rurales, y como base de la paz, la equidad y la justicia del país.
- Reconocimiento del campesinado como actor social y político con plenos derechos ciudadanos, económicos sociales y culturales.
- Derechos a la tierra y al territorio como fundamentos de la identidad personal y colectiva, el trabajo y la convivencia social.
- El derecho al agua de las comunidades del presente y del futuro como eje de la gestión pública ambiental.
- El Mandato Agrario como eje de la unidad de campesinos (as), indígenas, afrocolombianos(as), y pequeños y medianos empresarios para las acciones en defensa del derecho a vivir dignamente y a trabajar en los propios territorios.

Para más información consulte las Agendas de la Acción Alternativa en la página Web de Planeta Paz www.planetapaz.org

Comercio con justicia para las Américas, capítulo agricultura- Viene de la página 3

comercio agrícola se realizan formalmente entre los gobiernos -supuestamente para defender los intereses de los agricultores y consumidores de sus países-, son las empresas transnacionales de agro-exportación las que realmente comercian y se benefician del sistema de apoyos en los EE.UU. y las reglas internacionales que en gran medida diseñaron ellas mismas. El sistema persigue y consigue el desplome de los precios internos de los productos, de manera que las grandes transnacionales del agro pueden comprar su materia prima a muy bajo precio. A la vez, las transnacionales se benefician de un complejo sistema de créditos a la exportación y del programa estadounidense de «ayuda alimentaria» que les permite colocar fácilmente sus productos en los mercados internacionales.

La consolidación del control del mercado por poderosos grupos de compradores corporativos contrasta con la fragmentada oferta de los productores. Millones de proveedores y pequeños agricultores desesperados por vender sus cosechas por dinero en efectivo, están en una masiva desventaja de negociación frente a las transnacionales.

C. Caída de precios y su impacto en los medios de vida rurales

Miles de familias rurales de América Latina y el Caribe,



Fotografía: archivo Planeta Paz

Alternativas frente al ALCA

- Dar prioridad a la alimentación de los pueblos en cada región o país, y no a las exportaciones e importaciones.
- Los países deberían tener derecho a proteger alimentos básicos como maíz, trigo, frijol, papas y pescado u otros de la dieta básica de sus pueblos
- Es necesaria una reforma agraria para todo el continente, que legitime la propiedad y los derechos territoriales de los pequeños productores. Debe prohibirse el uso de patentes para controlar semillas agrícolas, hierbas y plantas curativas. Tomado de Alianza Social Continental. www.asc.org.

que producen para los mercados locales, han visto destruidos sus medios de subsistencia por la inundación de productos baratos, principalmente de los EE.UU. Este es el caso particular de las familias de pequeños agricultores, la mayoría de las cuales tienen baja productividad, poco desarrollo de capacidades, y enfrentan los retos de infraestructuras precarias e instituciones débiles. Estos agricultores no están en condiciones de competir con la producción a

gran escala de las economías más desarrolladas.

Los millones de pequeños productores del campo que producen café, algodón y plátanos para la exportación, así como las y los trabajadores rurales en esos productos, también han enfrentado la caída de los precios, la masiva pérdida de medios de subsistencia y la concentración del control corporativo. □

Tomado de Oxfam Internacional www.oxfam.org.uk

.....

¿Qué es la soberanía alimentaria? - Viene de la página 5

Las políticas agrícolas deben apoyar una agricultura campesina sostenible en el Norte y en el Sur: Para poner en marcha la soberanía alimentaria, países del Norte y del Sur deben apoyar a su agricultura para garantizar el derecho a la alimentación de sus poblaciones, preservar el medio ambiente, desarrollar una agricultura sostenible y protegerse contra el dumping.

Son imprescindibles las alianzas

Vía Campesina ha desempeñado un papel motor en el desarrollo de redes

internacionales que agrupan movimientos sociales, ambientalistas, ONGs de desarrollo, consumidores, de Seattle a Génova y Porto Alegre. Estas redes amplían propuestas y estrategias fundamentales para que cesen las políticas neoliberales y desarrollar políticas alternativas y solidarias.

¿Qué debemos hacer en concreto?

Entrar en contacto con las organizaciones miembros de Vía Campesina para apoyar

iniciativas y acciones locales, nacionales como la ocupación de tierras, iniciativas de producción campesina sostenible, la defensa de las semillas locales, acciones contra los OGM y el dumping, etc. También es importante llevar este debate a sus organizaciones, gobiernos y parlamentos. A escala internacional pueden participar en el día mundial de la lucha campesina el 17 de abril.

Tomado de www.viacampesina.org
Vea más información en www.tierra.org

Para mayor información visite estos sitios Web

Alianza Social Continental www.asc.org

Amigos de la Tierra www.foei.org.

Asociación Mundial por el Agua
www.gwp.sida.se

Biodiversidad latinoamericana
www.biodiversidadla.org

Caritas Internationalis
www.caritas.org

Consejo Mundial del Agua
www.worldwatercouncil.org.

Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones Campesinas
www.movimientos.org

Movimiento Sin Tierra de Brasil
www.mst.org.br

Oxfam International www.oxfam.org.uk

Vía campesina www.viacampesina.org



Sus comentarios y sugerencias sobre esta publicación puede remitirlos al buzón electrónico planetaglobal@planetapaz.org